



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000  
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: дума@aosd.ru

от 30.05.2019 № 02-13/159  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»», внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов областного Собрания.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов  
(8182) 21-54-98

сс



**ДЕПУТАТЫ  
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва**

**ЧИРКОВА ИРИНА АЛЕКСАНДРОВНА  
КУВАКИН АЛЕКСЕЙ ЕВГЕНЬЕВИЧ  
СЕДУНОВА ТАТЬЯНА НИКОЛАЕВНА  
НОСАРЕВ АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ  
ЕДЕМСКИЙ СЕРГЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-35, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: chirkova@aosd.ru

от \_\_. \_\_. 2019 г. № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области просим внести на рассмотрение очередной сессии областного Собрания проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

Докладчиком по данному вопросу просим определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чиркову И.А.

В соответствии со статьей 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления силу законов Архангельской области» представляются следующие документы:

- 1) текст законопроекта;
- 2) пояснительная записка;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта;
- 4) перечень областных законов иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие данного областного закона;
- 5) проект постановления областного Собрания депутатов о принятии законопроекта первом чтении;
- 6) проект постановления областного Собрания депутатов о принятии областного закона;

15.05.19  
1237/146  
22.1  
1

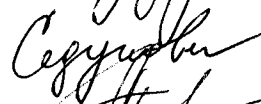
7) документы, перечисленные в пунктах 1 - 6, на бумажном и электронном носителе.



И.А. Чиркова



А.Е. Кувакин



Т.Н. Седунова



А.Н. Носарев



С.А. Едемский



## АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»**

##### **Статья 1.**

Внести в областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2004, сентябрь, внеоч.; № 34; 2005, № 3, 4, 5, 8; 2006, № 9, 11, 12; 2007, № 17; 2008, № 30; 2009, № 34, 2, 5, 6; 2010, № 10; 2011, № 24; 2012, № 32; 2013, № 37; 2014, № 9, 10, 11, 12, 13; 2015, № 16, 17, 18, 20; 2016, № 26, 27, 28, 29; 2017, № 37, 39; 2018, № 43, 3, 4; 2019, № 6) следующие изменения:

1. В пункте 1 статьи 7.6.1:

1) в подпункте 1:

в абзаце втором слова «генеральных планов» заменить словами «проектов генеральных планов», слово «изменений» заменить словами «проектов изменений»;

абзац третий изложить в следующей редакции:

«подготовке и согласованию проектов генеральных планов городских поселений, в том числе проектов изменений в утвержденные генеральные планы городских поселений;»;

абзац пятый изложить в следующей редакции:

«подготовке и согласованию проектов правил землепользования и застройки городских поселений, в том числе проектов изменений в утвержденные правила землепользования и застройки городских поселений;»;

2) в подпункте 2:

в абзаце втором слова «генеральных планов» заменить словами «проектов генеральных планов», слово «изменений» заменить словами «проектов изменений»;

абзац третий изложить в следующей редакции:

«подготовке и согласованию проектов генеральных планов городских округов, в том числе проектов изменений в утвержденные генеральные планы городских округов;»;

абзац пятый изложить в следующей редакции:

«подготовке и согласованию проектов правил землепользования и застройки городских округов, в том числе проектов изменений в утвержденные правила землепользования и застройки городских округов;»;

3) в подпункте 3 слова «генерального плана» заменить словами «проекта генерального плана», слова «правил землепользования» заменить словами «проекта правил землепользования»;

4) в подпункте 4:

в абзаце втором слова «генеральных планов» заменить словами «проектов генеральных планов», слово «изменений» заменить словами «проектов изменений»;

абзац третий изложить в следующей редакции:

«подготовке и согласованию проектов генеральных планов сельских поселений, в том числе проектов изменений в утвержденные генеральные планы сельских поселений;»;

абзац пятый изложить в следующей редакции:

«подготовке и согласованию проектов правил землепользования и застройки сельских поселений, в том числе проектов изменений в утвержденные правила землепользования и застройки сельских поселений;»;

в абзаце седьмом слова «схем территориального» заменить словами «проектов схем территориального», слово «изменений» заменить словами «проектов изменений»;

абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«подготовке и согласованию проектов схем территориального планирования муниципальных районов, в том числе проектов изменений в утвержденные схемы территориального планирования муниципальных районов;»;

абзац десятый изложить в следующей редакции:

«подготовке и согласованию проектов правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов, в том числе проектов изменений в утвержденные правила землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов;».

2. В статье 7.6.2:

1) в наименовании слова «Подготовка, согласование и утверждение» заменить словами «Подготовка и согласование проектов»;

2) в пункте 1 слова «подготовка, согласование и утверждение» заменить словами «подготовка и согласование проектов»;

3) в абзаце втором пункта 2 слова «генеральных планов» заменить словами «проектов генеральных планов», слово «изменений» заменить словами «проектов изменений»;

4) в абзаце первом пункта 8 слова «уполномоченный орган» заменить словами «представительный орган соответствующего муниципального образования»;

5) пункт 9 изложить в следующей редакции:

«9. На основании документов и материалов, представленных согласительной комиссией, представительный орган соответствующего муниципального образования может принять решение об утверждении генерального плана (изменений в генеральный план) или решение о доработке проекта генерального плана (проекта, предусматривающего внесение изменений в генеральный план).»;

6) в пункте 10 слова «генерального плана» заменить словами «проекта генеральных планов»;

7) в пункте 12 слова «Уполномоченный орган» заменить словами «Представительный орган соответствующего муниципального образования», слово «принимает» заменить словами «может принять»;

8) в пункте 13 слова «Уполномоченный орган рассматривает» заменить словами «Уполномоченный орган, представительный орган соответствующего муниципального образования рассматривают».

### 3. В статье 7.6.3:

1) в наименовании слова «Подготовка, согласование и утверждение» заменить словами «Подготовка и согласование проекта»;

2) в пункте 1 слова «Подготовка, согласование и утверждение» заменить словами «Подготовка и согласование проекта»;

3) в абзаце втором пункта 2 слова «схем территориального» заменить словами «проектов схем территориального», слово «изменений» заменить словами «проектов изменений»;

4) в абзаце первом пункта 8 слова «уполномоченный орган» заменить словами «представительный орган соответствующего муниципального образования»;

5) пункт 9 изложить в следующей редакции:

«9. На основании документов и материалов, представленных согласительной комиссией, представительный орган соответствующего муниципального образования может принять решение об утверждении схемы территориального планирования (изменений в схему территориального планирования) или решение о доработке проекта схемы территориального планирования (проекта, предусматривающего внесение изменений в схему территориального планирования).»;

6) в пункте 10 слова «Уполномоченный орган рассматривает» заменить словами «Уполномоченный орган, представительный орган соответствующего муниципального образования рассматривают».

### 4. В статье 7.6.4:

1) в наименовании слова «Подготовка, согласование и утверждение» заменить словами «Подготовка и согласование проекта»;

2) в пункте 1 слова «Подготовка, согласование и утверждение» заменить словами «Подготовка и согласование проекта»;

3) в пункте 2 слова «подготовке правил землепользования» заменить словами «подготовке проекта правил землепользования»;

4) в пункте 10 слова «уполномоченный орган» заменить словами «представительный орган соответствующего муниципального образования»;

5) пункт 11 изложить в следующей редакции:

«11. Представительный орган соответствующего муниципального образования после представления ему проекта правил землепользования и застройки (проекта, предусматривающего внесение изменений в правила землепользования и застройки) и указанных в пункте 10 настоящей статьи обязательных приложений может принять решение об утверждении правил землепользования и застройки (изменений в правила землепользования и застройки) или решение о направлении проекта правил землепользования и застройки (проекта, предусматривающего внесение изменений в правила землепользования и застройки) на доработку в соответствии с заключением о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний по такому проекту с указанием даты его повторного представления.»;

6) в пункте 13 слова «уполномоченным органом» заменить словами «уполномоченным органом, представительным органом соответствующего муниципального образования».

## **Статья 2.**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Архангельской области

И.А.Орлов

г. Архангельск

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Внесение проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – Проект) обусловлено следующим.

Законом Архангельской области от 19.11.2018 № 30-3-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – Закон № 30-3-ОЗ) закон Архангельской области от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – Закон № 259-внеоч.-ОЗ) с 01 января 2019 года был дополнен главой VII.6, перераспределяющей отдельные полномочия в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления городских (сельских) поселений, муниципальных районов, городских округов Архангельской области и органами государственной власти Архангельской области.

Указанное законодательное перераспределение полномочий привело к тому, что у органов местного самоуправления городских поселений, городских округов и муниципальных районов муниципальных образований Архангельской области были изъяты широкие полномочия в сфере градостроительной деятельности (статья 7.6.1 Закона № 259-внеоч.-ОЗ), в том числе полномочия представительных органов городских поселений, городских округов и муниципальных районов муниципальных образований Архангельской области по:

утверждению генеральных планов городских поселений, в том числе изменений в утвержденные генеральные планы городских поселений (абзац третий подпункта 1 пункта 1 статьи 7.6.1 Закона № 259-внеоч.-ОЗ);

утверждению правил землепользования и застройки городских поселений, в том числе изменений в утвержденные правила землепользования и застройки городских поселений (абзац пятый подпункта 1 пункта 1 статьи 7.6.1 Закона № 259-внеоч.-ОЗ);

утверждению генеральных планов городских округов, в том числе изменений в утвержденные генеральные планы городских округов (абзац третий подпункта 2 пункта 1 статьи 7.6.1 Закона № 259-внеоч.-ОЗ);

утверждению правил землепользования и застройки городских округов, в том числе изменений в утвержденные правила землепользования и застройки городских округов (абзац пятый подпункта 2 пункта 1 статьи 7.6.1 Закона № 259-внеоч.-ОЗ);

7



утверждению генеральных планов сельских поселений, в том числе изменений в утвержденные генеральные планы сельских поселений (абзац третий подпункта 4 пункта 1 статьи 7.6.1 Закона № 259-внеоч.-ОЗ);

утверждению правил землепользования и застройки сельских поселений, в том числе изменений в утвержденные правила землепользования и застройки сельских поселений (абзац пятый подпункта 4 пункта 1 статьи 7.6.1 Закона № 259-внеоч.-ОЗ);



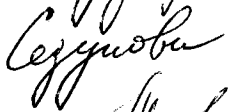


утверждению схем территориального планирования муниципальных районов, в том числе изменений в утвержденные схемы территориального планирования муниципальных районов (абзац восьмой подпункта 4 пункта 1 статьи 7.6.1 Закона № 259-внеоч.-ОЗ);

утверждению правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов, в том числе изменений в утвержденные правила землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов (абзац десятый подпункта 4 пункта 1 статьи 7.6.1 Закона № 259-внеоч.-ОЗ).

Утверждение перечисленных документов территориального планирования и градостроительного зонирования было отнесено к полномочиям уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере градостроительной деятельности (пункты 2, 12 статьи 7.6.2, пункт 9 статьи 7.6.3, пункты 11 и 12 статьи 7.6.4 Закона № 259-внеоч.-ОЗ).

Вместе с тем, перераспределение полномочий по утверждению перечисленных документов территориального планирования и градостроительного зонирования не поддерживается представительными органами муниципальных образований Архангельской области (ряд из которых подал соответствующее административное исковое заявление в Архангельский областной суд, копия прилагается).

Выражая поддержку доводам, отраженным в указанном исковом заявлении, предлагается внести соответствующие изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

 И.А. Чиркова  
 А.Е. Кувакин  
 Т.Н. Седунова  
 А.Н. Носарев  
 С.А. Едемский

*Приложение  
к пояснительной  
записке*

Архангельский областной суд  
К. Маркса ул., д. 20,  
г. Архангельск, 163000

**Административные истцы:**

**1. Городское Собрание депутатов  
муниципального образования «Котлас»**

165300 Архангельская область, город  
Котлас, пл. Советов, дом 3  
ОРГН 1042901306073  
ИНН 2904011240  
тел.: (81837) 51247  
факс: (81837) 51245  
e-mail: [kotldep@yandex.ru](mailto:kotldep@yandex.ru)

**2. Собрание депутатов  
муниципального образования «Ленский  
муниципальный район»**

165780 Архангельская область, Ленский  
район, село Яренск, ул. Бр. Покровских,  
д. 19  
ОРГН 1052905004778  
ИНН 2915003360  
тел./факс: (81859) 53677  
e-mail: [deputat1@atnet.ru](mailto:deputat1@atnet.ru)

**3. Совет депутатов муниципального  
образования «Урдомское»  
(городское поселение)**

165720 Архангельская область, Ленский  
район, посёлок городского типа Урдома,  
улица Вычегодская, дом 43  
(не является юридическим лицом)  
тел./факс: (81859) 63690  
e-mail: [info@admurdoma.ru](mailto:info@admurdoma.ru)

**Административный ответчик:**

Архангельское областное Собрание  
депутатов  
163000 г. Архангельск, пл. Ленина, д. 1  
ОРГН 1022900536856  
ИНН 2901005199  
тел.: (8182) 215613  
факс: (8182) 200343

**Административное исковое заявление  
о признании нормативного правового акта не действующим в части**

21 ноября 2018 года на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (впоследствии также в «Ведомостях Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва», № 3, 2018) был опубликован текст закона Архангельской области от 19.11.2018 № 30-3-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления (далее – Закон № 30-3-ОЗ), принятого Архангельским областным Собранием депутатов (далее – областное Собрание) в первом чтении 24 октября 2018 года, во втором чтении 14 ноября 2018 года (полный адрес места опубликования текста Закона № 30-3-ОЗ»

15 04 2019  
02-02/447 104 9

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2900201811210008>). Закон подписан  
Губернатором Архангельской области 19 ноября 2018 года.

Этим законом закон Архангельской области от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – Закон № 259-внеоч.-ОЗ) с 01 января 2019 года был дополнен главой VII.6, перераспределяющей отдельные полномочия в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления городских (сельских) поселений, муниципальных районов, городских округов Архангельской области и органами государственной власти Архангельской области.

Указанное законодательное перераспределение полномочий привело к тому, что у органов местного самоуправления городских поселений, городских округов и муниципальных районов муниципальных образований Архангельской области были изъяты широкие полномочия в сфере градостроительной деятельности (статья 7.6.1 Закона № 259-внеоч.-ОЗ), в том числе полномочия представительных органов городских поселений, городских округов и муниципальных районов муниципальных образований Архангельской области по:

утверждению генеральных планов городских поселений, в том числе изменений в утвержденные генеральные планы городских поселений (абзац третий подпункта 1 пункта 1 статьи 7.6.1 Закона № 259-внеоч.-ОЗ);

утверждению правил землепользования и застройки городских поселений, в том числе изменений в утвержденные правила землепользования и застройки городских поселений (абзац пятый подпункта 1 пункта 1 статьи 7.6.1 Закона № 259-внеоч.-ОЗ);

утверждению генеральных планов городских округов, в том числе изменений в утвержденные генеральные планы городских округов (абзац третий подпункта 2 пункта 1 статьи 7.6.1 Закона № 259-внеоч.-ОЗ);

утверждению правил землепользования и застройки городских округов, в том числе изменений в утвержденные правила землепользования и застройки городских округов (абзац пятый подпункта 2 пункта 1 статьи 7.6.1 Закона № 259-внеоч.-ОЗ);

утверждению генеральных планов сельских поселений, в том числе изменений в утвержденные генеральные планы сельских поселений (абзац третий подпункта 4 пункта 1 статьи 7.6.1 Закона № 259-внеоч.-ОЗ);

утверждению правил землепользования и застройки сельских поселений, в том числе изменений в утвержденные правила землепользования и застройки сельских поселений (абзац пятый подпункта 4 пункта 1 статьи 7.6.1 Закона № 259-внеоч.-ОЗ);

утверждению схем территориального планирования муниципальных районов, в том числе изменений в утвержденные схемы территориального планирования муниципальных районов (абзац восьмой подпункта 4 пункта 1 статьи 7.6.1 Закона № 259-внеоч.-ОЗ);

утверждению правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов, в том числе изменений в утвержденные правила землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов (абзац десятый подпункта 4 пункта 1 статьи 7.6.1 Закона № 259-внеоч.-ОЗ).

Перечисленные полномочия представительных органов городских поселений, городских округов и муниципальных районов муниципальных образований Архангельской области областным законом отнесены к полномочиям уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере градостроительной деятельности (пункты 2, 12 статьи 7.6.2, пункт 9 статьи 7.6.3, пункты 11 и 12 статьи 7.6.4 Закона № 259-внеоч.-ОЗ).

Вместе с тем, в соответствии с федеральным законодательством и уставами наших муниципальных образований:

2  
10

1) утверждение генерального плана МО «Урдомское» (внесение в него изменений), правил землепользования и застройки (внесение в них изменений) является вопросом местного значения МО «Урдомское» (пункт 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; подпункт 21 пункта 1 статьи 8 Устава МО «Урдомское»), решение которого возложено на Совет депутатов МО «Урдомское» (часть 1 статьи 24, часть 1 статьи 32, часть 1 статьи 33 Градостроительного кодекса Российской Федерации; подпункты «ж», «и» пункта 2 статьи 15 Устава МО «Урдомское»);

2) утверждение генерального плана МО «Котлас» (внесение в него изменений), правил землепользования и застройки (внесение в них изменений) является вопросом местного значения МО «Котлас» (пункт 26 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; пункт 26 части 1 статьи 5 Устава МО «Котлас»), решение которого возложено на Собрание депутатов МО «Котлас» (часть 1 статьи 24, часть 1 статьи 32, часть 1 статьи 33 Градостроительного кодекса Российской Федерации; пункты 5 и 6 части 2 статьи 25 Устава МО «Котлас»);

3) утверждение генеральных планов сельских поселений, входящих в состав Ленского муниципального района (внесение в них изменений), правил землепользования и застройки сельских поселений (внесение в них изменений), утверждение схемы территориального планирования МО «Ленский муниципальный район» (внесение в нее изменений), утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий в границах МО «Ленский муниципальный район» (внесение в них изменений) являются вопросами местного значения МО «Ленский муниципальный район» (пункт 20 части 1 статьи 14, пункт 15 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; пункт 3 части 2 статьи 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации; подпункт 14 пункта 1, подпункт 14 пункта 1.1 статьи 9 Устава МО «Ленский муниципальный район»), решение которых возложено на Собрание депутатов МО «Ленский муниципальный район» (часть 1 статьи 20, часть 1 статьи 24, часть 1 статьи 32, часть 1 статьи 33 Градостроительного кодекса Российской Федерации; пункты 2 и 3 статьи 22 Устава МО «Ленский муниципальный район»).

Таким образом, Совет депутатов муниципального образования «Урдомское», Городское Собрание депутатов муниципального образования «Котлас», Собрание депутатов муниципального образования «Ленский муниципальный район» являются субъектами отношений, регулируемых главой VII.6 Закона № 259-внеоч.-ОЗ, вышеуказанные нормы которого затрагивают и нарушают наши права и законные интересы, компетенцию в сфере градостроительной деятельности, лишая нас возможности утверждать документы территориального планирования и градостроительного зонирования.

Считаем, что положения главы VII.6 Закона № 259-внеоч.-ОЗ, предусматривающие перераспределение полномочий по утверждению документов территориального планирования и градостроительного зонирования (изъятие этих полномочий у представительных органов городских поселений, городских округов и муниципальных районов муниципальных образований Архангельской области и наделение этими полномочиями уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере градостроительной деятельности) противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, нарушают нашу компетенцию по следующим основаниям.

Как было указано выше, утверждение документов территориального планирования (схем территориального планирования муниципальных районов, генеральные планы поселений, генеральные планы городских округов) и

11

градостроительного зонирования (правила землепользования и застройки) относится к **вопросам местного значения** поселений, муниципальных районов и городских округов, решение которых возложено на **представительные органы** муниципальных образований.

Статьей 3 Европейской хартии местного самоуправления, ратифицированной Федеральным законом от 11 апреля 1998 года № 55-ФЗ (далее – Хартия), установлено, что под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения (пункт 1 статьи 3 Хартии).

Это право осуществляется советами или собраниями, состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, равного, прямого и всеобщего голосования (предложение первое пункта 2 статьи 3 Хартии).

Недопустимость ограничения прав местного самоуправления и принадлежащих ему полномочий по вопросам местного значения составляет одну из основ конституционного статуса местного самоуправления (статьи 12 и 130; часть 1 статьи 132; статья 133 Конституции Российской Федерации).

Из этих положений Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с положениями ее статей 1 (часть 1), 4 (часть 2), 71, 72 (часть 1) и 76 (части 1 и 2) следует, в частности, что самостоятельность местного самоуправления определяется его компетенцией, которая устанавливается на основании Конституции Российской Федерации в федеральном законе и включает в себя предметные сферы деятельности местного самоуправления и полномочия по решению вопросов местного значения. Данный вывод согласуется с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в ряде его Постановлений, в том числе от 16 октября 1997 г. № 14-П и от 30 ноября 2000 г. № 15-П.

Таким образом, статья 8.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предусматривающая, что полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области градостроительной деятельности, установленные настоящим Кодексом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», должна была рассматриваться областным законодателем перед принятием Закона № 30-3-ОЗ в неразрывной связи с положениями Хартии, являющейся составной частью российской правовой системы и нормативным правовым актом более высокой юридической силы, чем федеральный закон (часть 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации), положениями Конституции Российской Федерации, а также положениями федерального законодательства о местном самоуправлении и положениями отраслевого федерального законодательства о градостроительной деятельности. В частности, не было учтено следующее:

1. Полномочия по утверждению документов территориального планирования и градостроительного зонирования до их перераспределения Законом № 30-3-ОЗ осуществлялись представительными органами муниципальных образований, то есть в рамках предложения первого пункта 2 статьи 3 Хартии – советами или собраниями, состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, равного, прямого и всеобщего голосования, а после перераспределения возложены на уполномоченный исполнительный орган государственной власти Архангельской области в сфере градостроительной деятельности, однако, это совершенно разные органы (первый – представительный, избираемый населением и принимаемый на своих заседаниях решения путём голосования; второй – исполнительный, не избираемый с местным населением (не связанный с ним), принимаемый решения единолично в рамках государственной политики и управления), в связи с чем нарушается наше право, предусмотренное статьей 3 Хартии.

2. Положения Хартии (пункты 3, 4 статьи 4) устанавливают принципы перераспределения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления: осуществление публичных полномочий, как правило, должно преимущественно возлагаться на органы власти, наиболее близкие к гражданам; передача какой-либо функции какому-либо другому органу власти должна производиться с учетом объема и характера конкретной задачи, а также требований эффективности и экономии; предоставляемые органам местного самоуправления полномочия, как правило, должны быть полными и исключительными; они могут быть поставлены под сомнение или ограничены каким-либо другим центральным или региональным органом власти только в пределах, установленных законом.

Таким образом, перераспределение полномочий по утверждению документов территориального планирования и градостроительного зонирования (от наших представительных органов муниципальных образований в пользу уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере градостроительной деятельности) противоречит указанным положениям Хартии, поскольку при этом не обеспечивается приближенное к гражданам осуществление этих полномочий, объем и характер этих полномочий (утверждение документов территориального планирования и градостроительного зонирования) позволяет нам самим регламентировать и управлять ими, действуя в рамках закона, эффективно их решать под свою ответственность и в интересах населения, причем это не ставилось под сомнение органами государственной власти Архангельской области как до, так и при принятии Закона № 30-3-ОЗ.

3. В соответствии с пунктом 6 статьи 4 Хартии необходимо консультироваться с органами местного самоуправления, насколько это возможно, своевременно и надлежащим образом в процессе планирования и принятия любых решений, непосредственно их касающихся.

Из изложенных в Постановлении от 30 июня 2006 г. № 8-П и Определении от 7 декабря 2006 г. № 542-О правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации следует, что должно учитываться волеизъявление всех заинтересованных субъектов и согласованность действий соответствующих уполномоченных органов, что обуславливает учет позиции органов местного самоуправления.

Позиция представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (в том числе Совета депутатов муниципального образования «Урдомское», Городского Собрания депутатов муниципального образования «Котлас», Собрания депутатов муниципального образования «Ленский муниципальный район») перед принятием Закона № 30-3-ОЗ (в части перераспределения полномочий по утверждению документов территориального планирования и градостроительного зонирования) не запрашивалась Архангельским областным Собранием депутатов, иными органами государственной власти Архангельской области, то есть не была учтена. Консультации не проводились.

4. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью (часть 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации).

Решение вопросов местного значения относится к полномочиям органов местного самоуправления (часть 1 статьи 132 Конституции Российской Федерации).

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлениях от 30 ноября 2000 года № 15-П и от 24 декабря 2012 года № 32-П, вопросы местного значения в силу прямого предписания статьи 130 (часть 1) Конституции Российской Федерации могут и должны решать именно органы местного самоуправления, а не органы государственной власти, что, однако, не исключает их взаимодействия, основанного на признании самостоятельности местного

В

самоуправления, при решении общих задач, непосредственно связанных с вопросами местного значения, в интересах населения муниципального образования, а также участия органов местного самоуправления в установленных законом пределах в реализации публичных функций и задач государства на соответствующей территории. На органы же государственной власти возлагается обязанность создавать необходимые правовые, организационные, материально-финансовые и другие условия для становления и развития местного самоуправления и оказывать содействие населению в осуществлении права на местное самоуправление.

Закрепляя самостоятельность местного самоуправления в качестве основного принципа его взаимоотношений с органами государственной власти, Конституция Российской Федерации исходит из того, что эта самостоятельность не является абсолютной, она не предполагает отрицания организационного и иных форм взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти, но, однако, **исключает подмену органов местного самоуправления органами государственной власти при решении вопросов местного значения** (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 18 мая 2011 года № 9-П и от 24 декабря 2012 года № 32-П).

Самостоятельность местного самоуправления, проявляющаяся и в вопросах утверждения представительными органами муниципальных образований Архангельской области (включая наши) вышеуказанных документов территориального планирования и градостроительного зонирования, служит, таким образом, не только пределом, ограничивающим произвольное вмешательство органов государственной власти в дела местного самоуправления, но и базой для его осуществления и развития с учетом исторических и иных местных традиций (часть 1 статьи 131 Конституции РФ).

Таким образом, именно представительные органы муниципальных образований Архангельской области, играющие особую роль в формировании и выражении согласованной воли местного сообщества, способны и должны самостоятельно решать вопросы местного значения по утверждению документов территориального планирования и градостроительного зонирования. Перераспределение этих полномочий в пользу исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере градостроительной деятельности противоречит указанным нормам Конституции Российской Федерации и позиции Конституционного Суда Российской Федерации, нарушает права жителей наших муниципальных образований на решение вопросов местного значения через выборные органы местного самоуправления.

5. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливает государственные гарантии осуществления местного самоуправления в Российской Федерации, а также общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы его организации (преамбула), в рамках которых закрепляются и правовые основы компетенции муниципальных образований, включая определение вопросов местного значения, их дифференциацию по типам муниципальных образований, установление полномочий органов местного самоуправления по решению таких вопросов, а также прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

В частности, Федеральный закон № 131-ФЗ относит к числу вопросов местного значения городских поселений, муниципальных районов и городских округов утверждение документов территориального планирования (схемы территориального планирования муниципальных районов, генеральные планы поселений, генеральные планы городских округов) и градостроительного зонирования (правила землепользования и застройки), что предусмотрено соответственно пунктом 20 части 1 статьи 14, пунктом

15 части 1 статьи 15, пунктом 26 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ (а также Уставами наших муниципальных образований).

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения относятся вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и названным федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно, и по которым органы местного самоуправления вправе принимать муниципальные правовые акты – решения.

В соответствии с абзацем первым части 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года

Согласно части 1 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с настоящим Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Из приведенных норм следует, что перераспределение полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления от одного уровня публичной власти к другому не влечет изменения их правовой природы и соответствия их тому или иному предмету ведения или вопросу местного значения (если при этом не меняется принадлежность тому или иному уровню публичной власти самого предмета ведения или вопроса местного значения) (апелляционное определение Верховного Суда РФ от 30.08.2016 № 46-АПГ16-10).

Смена же принадлежности тому или иному уровню публичной власти самого вопроса местного значения (в нашем случае – утверждение документов территориального планирования и градостроительного зонирования) не может осуществляться субъектом Российской Федерации самостоятельно, поскольку областная законодательная власть не вправе изъять этот вопрос местного значения или ограничить сферу его действия. Это возможно лишь посредством внесения изменений в положения Федерального закона № 131-ФЗ (статьи 14, 15, 16), регулирующие вопросы местного значения муниципальных образований соответствующего уровня (городское поселение, муниципальный район, городской округ).

Таким образом, вопрос местного значения по утверждению документов территориального планирования и градостроительного зонирования незаконно изъят у представительных органов наших муниципальных образований.

6. Статья 8.2 Градостроительного кодекса РФ и часть 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ, допускающие возможность перераспределения полномочий в области градостроительной деятельности от органов местного самоуправления органам государственной власти, должны применяться в системном единстве с другими положениями Градостроительного кодекса РФ (ГрК РФ).

Сама по себе возможность перераспределения полномочий между уровнями публичной власти не может изменять принадлежность вопроса местного значения, отнесенного федеральным законом к тому или иному уровню публичной власти. Иное означало бы предоставление законодателю субъекта Российской Федерации возможности по своему усмотрению изменить федеральное законодательство, что недопустимо с точки

15<sup>7</sup>

15



зрения установленного Конституцией Российской Федерации разграничения компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами.

Исходя из норм Градостроительного кодекса РФ:

по вопросам градостроительной деятельности принимаются муниципальные правовые акты (часть 4 статьи 3 ГрК РФ);

схема территориального планирования муниципального района, в том числе внесение изменений в такую схему, утверждается представительным органом местного самоуправления муниципального района (часть 1 статьи 20 ГрК РФ);

генеральный план поселения, генеральный план городского округа, в том числе внесение изменений в такие планы, утверждаются соответственно представительным органом местного самоуправления поселения, представительным органом местного самоуправления городского округа (часть 1 статьи 24 ГрК РФ);

правила землепользования и застройки утверждаются представительным органом местного самоуправления (часть 1 статьи 32 ГрК РФ).

В связи с этим, областной законодатель не вправе перераспределить эти полномочия по решению вопросов местного значения, поскольку это возможно лишь посредством и после внесения изменений в перечисленные положения Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Учитывая изложенное, перераспределение полномочий наших представительных органов муниципальных образований Архангельской области по решению вопросов местного значения (утверждение документов территориального планирования и градостроительного зонирования) путем их передачи законом субъекта Российской Федерации исполнительному органу государственной власти Архангельской области в сфере градостроительной деятельности фактически исключает из компетенции муниципальных образований часть собственных полномочий по решению вопросов местного значения, что противоречит пункту 2 статьи 3, пунктам 3, 4 статьи 4 Хартии, части 1 статьи 130, части 1 статьи 131, части 1 статьи 132 Конституции Российской Федерации, пункту 20 части 1 статьи 14, пункту 15 части 1 статьи 15 и пункту 26 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, положениям частей 1-3 статьи 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, устанавливающим эти полномочия именно как полномочия по решению вопросов местного значения.

Согласно абзацу второму пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

На основании изложенного, в соответствии со статьями 208, 209, 215 КАС РФ

ПРОСИМ:

Как не соответствующие пункту 2 статьи 3, пунктам 3, 4 статьи 4 Хартии, части 1 статьи 130, части 1 статьи 131, части 1 статьи 132 Конституции Российской Федерации, пункту 20 части 1 статьи 14, пункту 15 части 1 статьи 15 и пункту 26 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, положениям частей 1-3 статьи 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, признать недействующими следующие положения закона Архангельской области от 23 сентября 2004 года № 259-

16<sup>8</sup>

внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»;

1) абзац третий подпункта 1 пункта 1 статьи 7.6.1 в части относящей к полномочиям органов государственной власти Архангельской области в сфере градостроительной деятельности полномочия органов местного самоуправления городских поселений в сфере градостроительной деятельности по утверждению генеральных планов городских поселений, в том числе изменений в утвержденные генеральные планы городских поселений;

2) абзац пятый подпункта 1 пункта 1 статьи 7.6.1 в части относящей к полномочиям органов государственной власти Архангельской области в сфере градостроительной деятельности полномочия органов местного самоуправления городских поселений в сфере градостроительной деятельности по утверждению правил землепользования и застройки городских поселений, в том числе изменений в утвержденные правила землепользования и застройки городских поселений;

3) абзац третий подпункта 2 пункта 1 статьи 7.6.1 в части относящей к полномочиям органов государственной власти Архангельской области в сфере градостроительной деятельности полномочия органов местного самоуправления городских округов в сфере градостроительной деятельности по утверждению генеральных планов городских округов, в том числе изменений в утвержденные генеральные планы городских округов;

4) абзац пятый подпункта 2 пункта 1 статьи 7.6.1 в части относящей к полномочиям органов государственной власти Архангельской области в сфере градостроительной деятельности полномочия органов местного самоуправления городских округов в сфере градостроительной деятельности по утверждению правил землепользования и застройки городских округов, в том числе изменений в утвержденные правила землепользования и застройки городских округов;

5) абзац третий подпункта 4 пункта 1 статьи 7.6.1 в части относящей к полномочиям органов государственной власти Архангельской области в сфере градостроительной деятельности полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов в сфере градостроительной деятельности по утверждению генеральных планов сельских поселений, в том числе изменений в утвержденные генеральные планы сельских поселений;

6) абзац пятый подпункта 4 пункта 1 статьи 7.6.1 в части относящей к полномочиям органов государственной власти Архангельской области в сфере градостроительной деятельности полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов в сфере градостроительной деятельности по утверждению правил землепользования и застройки сельских поселений, в том числе изменений в утвержденные правила землепользования и застройки сельских поселений;

7) абзац восьмой подпункта 4 пункта 1 статьи 7.6.1 в части относящей к полномочиям органов государственной власти Архангельской области в сфере градостроительной деятельности полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов в сфере градостроительной деятельности по утверждению схем территориального планирования муниципальных районов, в том числе изменений в утвержденные схемы территориального планирования муниципальных районов;

8) абзац десятый подпункта 4 пункта 1 статьи 7.6.1 в части относящей к полномочиям органов государственной власти Архангельской области в сфере градостроительной деятельности полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов в сфере градостроительной деятельности по утверждению правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов, в том числе изменений в утвержденные правила землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов;

17<sup>9</sup>

17

9) пункты 9, 12 статьи 7.6.2, пункт 9 статьи 7.6.3, пункты 11, 12 статьи 7.6.4 полностью.

Приложения:

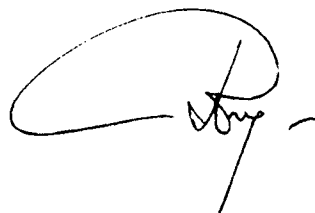
1. Уведомление с отметкой о получении копии настоящего административного искового заявления административным ответчиком (на 10 л. в 1 экз.).
2. Уведомление с отметкой о получении копии настоящего административного искового заявления Архангельской областной прокуратурой (на 10 л. в 1 экз.).
3. Заверенная копия Устава МО «Урдомское» (на 40 л. в 1 экз.).
4. Заверенная копия Устава МО «Котлас» (на 48 л. в 1 экз.).
5. Заверенная копия Устава МО «Ленский муниципальный район» (на 69 л. в 1 экз.).
6. ~~Сведения о государственной регистрации Совета депутатов муниципального образования «Урдомское» (на \_\_\_ л. в 1 экз.). Не является юридическим лицом~~
7. Сведения о государственной регистрации Собрания депутатов МО «Котлас» (на 2 л. в 1 экз.).
8. Сведения о государственной регистрации Собрания депутатов МО «Ленский муниципальный район» (на 1 л. в 1 экз.).
9. Заверенная копия решения об избрании Председателем Совета депутатов муниципального образования «Урдомское» А.Н.Кравец (на 1 л. в 1 экз.).
10. Заверенная копия решения об избрании Председателем Собрания депутатов МО «Котлас» А.Ю.Степанова (на 1 л. в 1 экз.).
11. Заверенная копия решения об избрании Председателем Собрания депутатов МО «Ленский муниципальный район» Т.С.Лобановой (на 1 л. в 1 экз.).
12. Копия текста закона Архангельской области от 19.11.2018 № 30-3-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (с официального интернет-портала правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>).

Председатель Совета депутатов  
муниципального образования «Урдомское»  
исх. № 5/Н от 08.02.2019



А.Н.Кравец

Председатель Городского  
Собрания депутатов  
муниципального образования «Котлас»  
исх. № 11-24 от 08.02.2019



А.Ю.Степанов

Председатель Собрания депутатов  
муниципального образования  
«Ленский муниципальный район»  
исх. № 5/Н от 08.02.2019



Т.С.Лобанова

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«О реализации государственных полномочий Архангельской области  
в сфере правового регулирования организации и осуществления местного  
самоуправления»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» не повлечет дополнительных финансовых расходов из областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.



И.А. Чиркова



А.Е. Кувакин



Т.Н. Седунова



А.Н. Носарев



С.А. Едемский

## Перечень

областных законов иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.



И.А. Чиркова



А.Е. Кувакин



Т.Н. Седунова



А.Н. Носарев



С.А. Едемский

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва ( \_\_\_\_\_ сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2019 г. №

О проекте областного закона  
«О внесении изменений в областной  
закон «О реализации государственных  
полномочий Архангельской области в  
сфере правового регулирования  
организации и осуществления местного  
самоуправления»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В.Прокопьева

*21*

*21*

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (\_\_\_\_\_ сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2019 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В.Прокопьева





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/146 от 15.05.2019

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«О реализации государственных полномочий Архангельской области  
в сфере правового регулирования организации и осуществления  
местного самоуправления»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – Проект), внесенного депутатами Архангельского областного Собрания депутатов И.А. Чирковой, А.Е. Кувакиным, Т.Н. Седуновой, А.Н. Носаревым, С.А. Едемским, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в статьи 7.6.1 – 7.6.4 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» в части исключения полномочий уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере градостроительной деятельности по утверждению:

- генеральных планов городских поселений, в том числе изменений в утвержденные генеральные планы городских поселений;
- правил землепользования и застройки городских поселений, в том числе изменений в утвержденные правила землепользования и застройки городских поселений;
- генеральных планов городских округов, в том числе изменений в утвержденные генеральные планы городских округов;
- правил землепользования и застройки городских округов, в том числе изменений в утвержденные правила землепользования и застройки городских округов;
- генеральных планов сельских поселений, в том числе изменений в утвержденные генеральные планы сельских поселений;
- правил землепользования и застройки сельских поселений, в том числе изменений в утвержденные правила землепользования и застройки сельских поселений;

Архангельское областное собрание депутатов  
29.05.2019  
№ 01-02/1065



- схем территориального планирования муниципальных районов, в том числе изменений в утвержденные схемы территориального планирования муниципальных районов;

- правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов, в том числе изменений в утвержденные правила землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности установлены статьями 7 и 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

Статьей 8.2 ГрК РФ предусмотрена возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ) указанное перераспределение полномочий осуществляется законами субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Не допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах управления муниципальной собственностью, формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления охраны общественного порядка, установления структуры органов местного самоуправления, изменения границ территории муниципального образования, а также полномочий, предусмотренных пунктами 1, 2, 7, 8 части 1 статьи 17 и частью 10 статьи 35 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ.

Перераспределение полномочий в области градостроительной деятельности установлено областным законом от 19 ноября 2018 года № 30-3-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее - областной закон от 19 ноября 2018 года № 30-3-ОЗ), который вступил в силу с 1 января 2019 года.

Областной закон от 19 ноября 2018 года № 30-3-ОЗ принят в соответствии с пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ) и частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ, а также с учетом сложившейся судебной практики (решение Псковского областного суда от 28 мая 2015 года по делу № 3-21/2015, апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 18 декабря 2018 года № 57-АПГ18-15).

Согласно решению Псковского областного суда от 28 мая 2015 года по делу № 3-21/2015 полномочия в сфере градостроительной деятельности не относятся

24

к исключительной компетенции органов местного самоуправления, а значит могут быть перераспределены между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

В апелляционном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 18 декабря 2018 года № 57-АПГ18-15 отмечается, что условия перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации закреплены положениями части 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ, которые требований относительно объема перераспределяемых полномочий, не устанавливают.

Согласно пункту 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ и части 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ перераспределение полномочий осуществляется на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, с начала очередного финансового года.

Архангельское областное Собрание депутатов одного созыва в соответствии с пунктом 1 статьи 20 Устава Архангельской области избирается сроком на пять лет.

Областным законом от 19 ноября 2018 года № 30-3-ОЗ предусмотрено перераспределение полномочий с 1 января 2019 года до 31 декабря 2023 года включительно.

Исходя из изложенного, считаем, что изменения, предусматривающие новое перераспределение полномочий, могут вступить в силу после 31 декабря 2023 года.

Проектом предлагается осуществить перераспределение полномочий и предусмотреть вступление в силу областного закона со дня его официального опубликования, что не соответствует положениям пункта 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ и части 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ.

Обращаем внимание, что положения пунктов 9 и 12 статьи 7.6.2, пункта 9 статьи 7.6.3, пункта 9 статьи 7.6.4 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ в редакции Проекта в части слов «может принять решение» предусматривают определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения действий органами местного самоуправления (их должностными лицами), что в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, следует рассматривать как коррупциогенный фактор.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает, что в представленной редакции Проект противоречит законодательству Российской Федерации.

Начальник



Н.С. Махонин

О.А. Чувашева  
21-55-40

25



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 29 мая 2019 года № \_\_\_\_  
на № пз7/146 от 15.05.2019 г.

**Редакционное заключение  
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«О реализации государственных полномочий Архангельской области в  
сфере правового регулирования организации  
и осуществления местного самоуправления»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Мизгирева Н.Н.  
(8182) 21 56 28

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
29 05 2019  
Вх. № 01-02/1066